联合国 S/PV.6288



安全理事会

第六十五年

临时逐字记录

第六二八八次会议

2010年3月19日星期五上午10时举行
纽约

主席：	伊索兹-恩贡代特先生	（加蓬）
成员：	奥地利	迈尔-哈廷先生
	波斯尼亚和黑塞哥维那	巴尔巴利奇先生
	巴西	维奥蒂夫人
	中国	李保东先生
	法国	阿罗先生
	日本	高须先生
	黎巴嫩	萨拉姆先生
	墨西哥	埃列尔先生
	尼日利亚	奥尼莫拉先生
	俄罗斯联邦	谢尔巴克先生
	土耳其	阿帕坎先生
	乌干达	穆戈亚先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	马克·莱尔·格兰特爵士
	美利坚合众国	迪卡洛女士

议程项目

中部非洲区域

非法贩运军火对和平与安全的影响

2010年3月15日加蓬常驻联合国代表给秘书长的信(S/2010/143)

10-27986 (C)





上午 10 时 20 分开会。

通过议程

议程通过。

中部非洲区域

非法贩运军火对和平与安全的影响

2010 年 3 月 15 日加蓬常驻联合国代表给秘书长的信(S/2010/143)

主席(以法语发言)：我谨通知安理会，我收到了澳大利亚、博茨瓦纳、中非共和国、乍得、刚果、哥斯达黎加、刚果民主共和国、德国、摩洛哥、大韩民国、南非和瑞士代表的来信，他们在信中要求邀请他们参加对安理会议程上项目的审议。按照惯例，并征得安理会同意，我提议，根据《宪章》有关规定和安理会暂行议事规则第 37 条，邀请这些代表参加本次审议，但无表决权。

没有人反对，就这样决定。

应主席邀请，上述国家的代表在安理会会议厅一侧为他们保留的座位上就座。

主席(以法语发言)：根据安理会先前磋商中达成的谅解，我认为安全理事会同意按照其暂行议事规则第 39 条，向联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任安东尼奥·马里亚·科斯塔先生发出邀请。

就这样决定。

我请科斯塔先生在安理会议席就座。

根据安理会先前磋商中达成的谅解，我认为安全理事会同意按照其暂行议事规则第 39 条，向裁军事务高级代表塞尔吉奥·德凯罗斯·杜阿尔特先生发出邀请。

就这样决定。

我请杜阿尔特先生在安理会议席就座。

根据安理会先前磋商中达成的谅解，我认为安全理事会同意按照其暂行议事规则第 39 条，向中非国家经济共同体秘书长路易·西尔万-戈马先生阁下；非洲联盟常驻联合国观察员泰特·安东尼奥先生阁下；以及欧洲联盟驻联合国代表团代理团长佩德罗·塞拉诺先生阁下，发出邀请。

就这样决定。

我请上述代表在安理会会议厅一侧为他们保留的座位上就座。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安全理事会是根据其先前磋商中达成的谅解开会的。

我愿提请安理会成员注意文件 S/2010/143，其中载有 2010 年 3 月 15 日加蓬常驻联合国代表给秘书长的信。

我欢迎常务副秘书长阿莎-罗丝·米吉罗女士阁下的光临。我请常务副秘书长发言。

常务副秘书长(以英语发言)：我们早就知道，非法武器得以流入非洲主要是因为笼罩在其上的神秘。因此，我们感谢主席国加蓬在安全理事会召开有关这一重要议题的辩论。安理会往往是在具体危机的背景下和在审议武器禁运时，经常处理常规武器问题。

1999 年，安理会把小武器问题列入议程，通过了一项主席声明(S/PRST/1999/28)，强调在处理该问题时进行区域合作的重要性。从那以来，安理会一再确认非法武器对国际和区域的和平与安全、社会及经济发展，以及对平民、妇女与儿童的破坏性影响。

安理会还强调，需要采取措施阻止中部非洲的军火流通。在该次区域，当地的需求有增无减，特别是许多民兵和叛乱团体的需求。国家和区域的能力有限、边界漏洞百出以及冲突扩散的影响，阻碍了对小武器的有效管制。结果，非法武器在中部非洲泛滥成灾，加剧了族裔间的暴力，增加了跨界犯罪，并威胁了目前的和平与民族和解进程。

小武器和轻武器的非法贩运从来不是一个孤立的现象。中部非洲的武器贩运，不仅同冲突，而且还同一些其他犯罪活动有着复杂的联系，这些犯罪活动

破坏了我们为实现社会正义、促进法治和最终实现千年发展目标所作的努力。自然资源的非法开采和贸易同军火贩运的非法扩散之间的联系，已变得日益明显。这反过来已成为助长和加剧中部非洲冲突的主要因素之一。

各国承担着消除这一非法贸易的首要责任。国家当局为促进裁军和军备管制方案所采取的措施值得赞扬；中部非洲国家经济共同体作出的集体努力同样值得赞扬。但是，这项挑战依然严峻。在这方面，请允许我发表 3 点意见。

第一，为了中部非洲的和平与安全，次区域国家需要同武器供应国一道作出坚定的承诺，扩大它们为消除武器贩运所作的单独和集体努力。

第二，在这些努力中，次区域国家必须作出更大承诺，执行全球性文书，并加强它们查明和打击参与非法中介活动的人的能力。这些文书包括《联合国从各方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》、《联合国管制火器议定书》和《国际追查文书》。我们还必须支持通过一项全球武器贸易条约和执行社区解除武装和建立信任项目。

第三，非洲中部各国应尽可能充分利用联合国的工具和专门知识。举例而言，联合国裁军事务厅在协助各国监管常规军备和促进裁军与不扩散方面具有重要作用。联合国和平与裁军非洲区域中心向国家、次区域组织和民间社会提供技术咨询意见及能力建设方案，包括提供培训、给予法律援助和制定区域登记册和透明化工具等。

秘书长和我欣见联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会作出部长级决定，授权该中心协助次区域起草关于管制小武器和轻武器、弹药、爆炸物及辅助其制造的设备的第一份具有法律约束力的文书。需要迫切解决的其他优先事项包括库存管理、武器和弹药的保管以及管制武器进口、出口、过境和再转让的措施。还必须作出进一步努力，使国家有能力按照国际和区域标准对武器附加标识、保持适当记录和追查非法武器。

众所周知，区域和国家因应非法武器贩运的监管与执法能力薄弱与武装暴力和冲突的结构性原因有关。因此，常设咨询委员会作出的决定和采取的行动在铲除暴力的工具、制定改善次区域安全的方法和创造可持续发展的必要条件方面都具有重要意义。秘书长敦促安全理事会和所有会员国提供一切必要的协助，支持中部非洲地区国家实现这些目标。

我再次赞扬加蓬政府发挥领导作用促使安理会讨论这一问题。

主席(以法语发言)：我感谢常务副秘书长的发言。

安理会本次会议将听取安东尼奥·马里亚·科斯塔先生的通报。我现在请科斯塔先生发言。

科斯塔先生(以英语发言)：当今世界，冲突发生在国内而非国家之间，动用的是轻武器而不是重武器。经非法市场获得的武器，估计全球每年在 2 亿至 3 亿美元之间，大约是合法武器贸易额的 20%。非洲是武器走私最有利可图的市场，因此伤亡的人数也最多。所以，我感谢加蓬政府将这一问题列入安理会议程。

军用武器的需求来自三方面：犯罪团伙、作战民兵和受到制裁的政权。货源也来自不同方面：政权更替下的国家库存、国防部门清仓出售的过时武器和制造商——或因腐败——不愿遵守国际商定的国内管制规定。

让我先谈需求，这当然涉及非洲。首先，枪支对犯罪团伙的帮助不小。几个索马里海盗即可劫持油轮；偷猎者配备夜视器和消音器猎杀非洲稀有动物；武装抢牛犯抢走全村的牲畜；土匪劫持援助物资；恶棍身着战斗服装强迫年轻奴工挖掘稀有矿物；犯罪团伙打家劫舍和在旅游胜地抢劫和绑架本国国民和外来游客。结果，若干非洲国家成为世界上犯罪率而尤其是谋杀率最高的国家。

其次，作战民兵通过拥有军用武器获得军事部队的装备及火力，企图由此受到标榜，即使他们没有政

治上的诉求。最常见的情况是，叛乱分子通过贩卖毒品或其他物资取得资金，以此用来购买武器，进而造成双重的破坏。

第三，受到制裁的政权需要武器来维持它的统治，根本不顾国内的反对和(或)国际的压力，包括安理会作出的决定。武器贩子破坏禁运，从不惜牺牲本国公民和自然资源愿意付款购买枪炮的政权得到可观的回报。

一旦落入不良分子之手，即使少量的武器也可破坏一个国家的社会经济进步，打破国家对使用武力的独有权力并挑动政治或军事的僵局。只要想一想，被毒品麻醉的革命联合阵线的儿童为非作歹，使塞拉利昂进退维谷长达十年之久，以及乌干达上帝抵抗军多年的烧杀抢劫，造成各种破坏，这就足以说明问题的严重。

总之，非法武器使暴力火上加油，而暴力又破坏了安全、发展和正义。在 34 个实现千年发展目标的可能性最小的国家中，有 22 个国家——也就是三分之二的国家——是处于犯罪、暴力和贩运武器活动最为严重的地区内仍在冲突之中或刚刚摆脱冲突的国家。

武器供应的情况如何？小武器与毒品和仿冒品不同，它们都是耐用品。攻击步枪，如 AK-47 型或 M-16 型步枪，可无限期使用；只要填充子弹。因此，贩运武器往往具有阶段性，不是永久现象，但有可以预测的规律——从拥有大量库存的国家流向陷入危机或被武器贩子推向危机的地区。这些地区大部分当然在第三世界。

最大库存一直都是东欧和前苏联地区。事实上，在 1990 年代，它们几乎成为世界上特别是非洲每个冲突的武器来源，从安哥拉到津巴布韦都是如此。基于种种因素的结合，乌克兰已经成为主要的武器供应国。乌克兰拥有大量武器库存，其枪支数量与乌克兰士兵的比例为 54:1，而世界接受的比例为 2:1 左右；而且乌克兰拥有大量多余的大型飞机，包括超大型的安东诺夫和伊留申飞机。监管不足和经济高度不稳，为军火商提供了牟取暴利的环境，犹如联合国毒品和犯罪问题办公室亲善大使尼古拉斯·凯奇在影片《战争之王》中所演的情景。

为何大型货机运载大量武器没有被发现？关键是来源、过境和目的地各处的腐败在作祟。武器走私虽然需要跨越国界——比方说从美国和墨西哥之间——但大数武器是利用造假的文件和受贿的官员通过商业渠道运送的。来源地的腐败使武器贩子可以采用所谓“偷梁换柱”的手法使用伪造的最终用户证书进行合法出口。“官方”目的地的腐败，让合法的货物转移到一个不同的地点。这就叫做交付后继续转移。例如，据报纸报道，索马里海盗 2008 年 9 月劫持的一艘乌克兰货船上装载的坦克、武器和弹药原打算是前往苏丹南部，而不是肯尼亚。

在“真正”的目的地，即在例如萨赫勒、中非、东非和西非的国家，武器被用来交换毒品和石油、宝石、金属和木材等自然资源。结果，武器贩运和有组织犯罪助长了冲突，冲突反过来又助长了武器贩运和有组织犯罪。

最后，怎样做才能遏制武器的非法贩运、特别是向非洲的武器非法贩运？根本在于促进发展和安全，从而减少对武器的需求。为了减少需求，必须做出更大努力来改进储存的安全保管和销毁，特别是在欧洲安全与合作组织的地区内。如何遏制非法武器贸易？没有必要再另起炉灶。5 年前生效的补充《联合国打击有组织犯罪公约》的《联合国打击非法制造和贩运枪支及其零部件和弹药议定书》提供了强有力的法律手段。我很高兴常务副秘书长就此作了发言。

《联合国议定书》要求缔约方通过立法防止武器的转移；将消除武器标识的行为定罪；保存必要的记录以便对武器进行跟踪；防止重新启用已废除的武器；促进监测武器流动的合作机制；防止武器偷窃行为和建立跨国执法能力。然而，这一议定书仅有 79 个缔约方，数目只及其他两个《打击跨国有组织犯罪公约》，即关于走私移徙者和关于贩运人口的议定书的一半。当然，一些国家显然不在《管制火器议定书》的缔约方之列。

为了减少武器的非法流动，我敦促各国借助《管制火器议定书》来填补国家立法中的漏洞；加强对武器运输的管制；建立关于收缴非法武器的区域数据库；促进各政府管理部门内的机构间合作；建立关于可疑货物的档案；同其他国家分享信息以便核查遵守国际协定的情况。

但仅有这些还不够。通过追踪金钱流向能够更好地遏制所有犯罪。尤其是军火商游走于合法和非法经营之间，通过前沿公司的错综复杂的安排掩盖他们的行踪，这些公司利用通过犯罪得到的收入从事投资。我敦促各国执行《联合国反腐败公约》第 52 条和《联合国打击跨国有组织犯罪公约》第 7 条，该条要求缔约方必须了解其客户，同时披露存入到巨额账户的资金的受益人。

武器贩运是又一种大流行病。解决办法众所周知，手段已经具备。我希望本次会议能够激励各会员国利用这些工具减少助长各种冲突、威胁各国和养肥了犯罪分子的武器流动。

主席(*以法语发言*)：我感谢克斯塔先生的通报。

我现在请中部非洲国家经济共同体秘书长路易斯·西尔万-戈马先生发言。

西尔万-戈马先生(*以法语发言*)：主席先生，我感谢你邀请我与会。我还要感谢常务副秘书长与会。

在非洲的心脏地区，兄弟间相互残杀的情况一直让国际社会感到关切。中非在过去 15 年里一直是危机的一个重要的发源地。中部非洲国家经济共同体 10 个成员国中，7 个国家今天处于冲突后局势，其他三个国家尚未摆脱政治暴力和难以遏制的犯罪的动乱。在这方面，小武器和轻武器的灾祸成了造成此种武器的泛滥和无序流动的一个主要原因。

由于无法核查这些武器的来源，又由于这些武器易于使用和运输，正如科菲·安南指出的，这些造成极度痛苦的驱动因素无处不在。家庭内和国家内以及沿边界都可以发现这些因素。这些因素破坏了家庭关系，毁坏了人们的生活，破坏了国家间的友好睦邻关系，消耗了区域一体化的努力。这就是我要告诉安理会我们次区域小武器和轻武器问题的严重情况。

为了说明这一现象的规模，人们提到以下的事实，即：对我们区域的内部和国家安全的威胁已经大大超过了我们各国和我们共同体消除这种威胁的能力。鉴于这一威胁的规模、严重性和广泛性，我们次区域所经历的危机产生了积累的效果。这一效果包括武装叛乱和犯罪组织的发生和增长，小武器和轻武器的扩散，贩毒、人民大规模流离失所，教育和卫生系统的恶化、贫困和淫乱。

在全球安全层面上，中非拥有六个目无法纪的地区，所有这些地区都属于三角边界的一部分：乍得-中非共和国-苏丹，乍得-喀麦隆-中非共和国，喀麦隆-赤道几内亚-尼日利亚，安哥拉-刚果-刚果民主共和国，中非共和国-刚果-刚果民主共和国/刚果河，以及刚果民主共和国-布隆迪-卢旺达/大湖区。进一步审视发现，边界上漏洞多的性质有利于反叛运动来回地移动和重组。这是造成小武器和轻武器无序流动的一个结构性原因。此外，在这些目无法纪的地区，仍充斥着初期的反叛运动，冲突结束后各路的流动大军都集中在这里。

这些武器的技术特点显示，其中 80%要么来自中国，要么来自前华沙条约组织国家。贩运者利用这些武器的易于使用和保管这一点，也就是说，这些武器取之不尽，用之不完。这些武器也有大量的储存，陷入危机的国家的军队和国防部队，他们支持反叛运动和国际军火商。最近，喀麦隆-尼日利亚-赤道几内亚以及乍得-苏丹-中非共和国三角地带的原教旨主义宗教运动也成为小武器和轻武器的来源。

社会各部门都持有这些武器。更有甚者，这还包括妇女和儿童。这就导致新的社会冲突，并让传统的家庭结构卷入其中。这一令人震惊的事态发展促使中部非洲和平与安全理事会(中部非洲和安会)各机关和国际社会的各种机构一道采取行动来遏制这一现象。

关于在区域层面所采取的行动，中部非洲各国元首通过雅温得进程寻求联合国援助，以便防止、控制

和解决次区域冲突。这促成了 1992 年联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的成立。此后，由于委员会的工作，1999 年 7 月在雅温得作出了一项历史性决定，设立了中部非洲和平与安全理事会。该理事会于 2000 年 2 月在赤道几内亚马拉博成立。

关于正在辩论的问题，《中部非洲和安会议定书》的有关案文将以下问题列入其第 6 条，这些内容是：遏止越境犯罪和国际恐怖主义；防止不受控制的扩散和非法贩运武器、弹药、爆炸物和其它有关材料。自那时以来，在原非洲统一组织(非统组织)的推动下，中部非洲国家经济共同体一直着眼于两个目标开展行动，即对国际社会的倡议给予负责任的支持和采取区域性倡议。

关于支持国际社会的倡议问题，中部非洲国家通过了 2000 年《巴马科宣言》。这是非洲对《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》所作贡献的一部分。中部非洲国家于 2003 年制定了关于中部非洲开展优先行动来执行《联合国纲领》的方案。

关于次区域倡议问题，我将指出，中非经共体秘书处在该《纲领》基础上，在联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的支持下，于 2002 年 8 月在班吉举行了一次讨论会，讨论了提高认识来支持在中非经共体地区执行《联合国纲领》的问题。此后，在 2003 年 5 月 12 至 14 日，于布拉柴维尔举行了执行问题讨论会。

讨论会的成果促成了一系列建议的通过，而各国承诺执行这些建议。我要提到其中八点：各国成立小武器和轻武器问题国家委员会；收缴并公开销毁反叛分子等武装团体使用的小武器和轻武器；加强和统一各国关于小武器和轻武器的立法和程序；加强国家安全机构管制小武器和轻武器的能力；通过设立登记册和数据库来提高可追查性；促进民间社会在遏制小武器和轻武器扩散方面所发挥的作用；执行跨界合作的区域政策来遏止小武器和轻武器的扩散；最后是，在中部非洲国家经济共同体秘书处内成立一个负责小武器和轻武器问题的实体。

就中部非洲和平与安全理事会的全球集体安全战略而言，已经采取了行动来应对我早些时候提到的缺乏法治的领域所面临的威胁，首先是从中部非洲警察部门负责人委员会的成员国 1999 年 4 月在雅温得签署的警务合作协议开始。为了完成该制度，2007 年圣多美和普林西比倡议调动了中部非洲国家经济共同体制定一项法律文书，使共同体能够遏止小武器和轻武器的扩散。该文书将于近期通过。

这种将法律文书与实际行动相协调的做法，赋予中部非洲国家经济共同体秘书处在管制次区域小武器和轻武器的流通方面以核心作用，当然是与联合国和非洲联盟一起发挥这种作用。这种做法不仅促使规章和机构得到统一和加强，而且也确保了推动信息交流，从而使当地行为者能够更有效开展工作。

在此，应当强调在仅 6 个月的时间里所取得的令人鼓舞的成果。这是对执行战略来确保中部非洲国家经济共同体成员国在几内亚湾的重要利益的考验。

正如安理会所知，多年来，喀麦隆、赤道几内亚和尼日利亚三角地区一直是很多海盗行为的骚扰对象，这些行为导致人们担心该地区出现“索马里化”现象，而该地区对于全球能源供应和国际贸易具有战略意义。在海上和海岸联合巡逻中，缴获了数百件武器和相当数量的象牙、毒品以及非法捕鱼所得和其它非法产品。

此外，多数冲突后国家已经执行了国家解除武装、复员和重返社会方案(复员方案)，这是摆脱冲突战略的一部分。因此，遏止小武器和轻武器的流通以及管制其采购和现有储存已成为收缴武器以及让前战斗员复员和重返社会工作的重要一部分。复员工作仍远未达到我们的预期，因为它尚未解决犯罪组织问题，这些组织正变得日益有组织性。

重要的是要强调，在安哥拉、布隆迪、刚果共和国、中非共和国、刚果民主共和国的冲突之后，未能收回冲突中使用的全部武器。如果把所有国家放在一起，就可以估算出——这只是估算——过去 15 年中部非洲约有 700 万件小武器和轻武器在流通，其中包

括在那里生产和购买的小武器和轻武器。这当中只有45%的武器受到有效监控或已被销毁。

这意味着多数武器因各种原因仍被藏匿。这些原因包括：有可能再次发生对抗；为商业目的进行非法贩运；常常涉及到强奸、劫持、偷猎、贩毒、掠夺刚果盆地矿产和森林资源的武装劫掠行为；激情犯罪和海盗行为。我还可以说下去。它们还被用于野生动物买卖的偷猎行为和进行非法捕鱼活动。在这些行为中常常使用炸药。

所以，解除武装、复员和重返社会方案以及通常在联合国开发计划署和欧洲联盟的援助下开展的遏止小武器和轻武器方案现在与安全部门改革问题密切相关并涉及到国家与国家行为者在当地和次区域层面开展的合作。改革中部非洲各国安全部门的政策意味着其安全和国防部队必须致力于严格控制其使用的武器。此外，在《非洲联盟边境方案》的支持下，《中非经共体边境方案》于 2009 年 5 月获得通过。该方案的第三根支柱寻求确保跨界安全和打击贩运小武器和轻武器，这些武器是破坏睦邻关系和经济发展的因素。

经过一段时间的沉寂之后——在此期间，我们这个次区域受到多次冲突的严重影响——中部非洲国家经济共同体(中非经共体)于 1999 年重新启动，目前，其主要职责是重建稳定、和平与安全。为此，打击和消除小武器和轻武器扩散和不受控制流通的目标现在已在我们的议程上确立。

展望未来，中非经共体在这个领域努力的重点将是：敲定一项法律文书并由成员国予以通过；促进各国的国家小武器和轻武器问题委员会积极参与；执行边境方案，特别是在跨界安全领域；建立和执行警务合作机制，以便解决六个无法治地区的问题；通过与西非国家经济共同体，当然还有我们的国际伙伴协调，使《几内亚湾安全战略》付诸实施；执行安全部门改革政策，以便确保各国的军备可以被追查；提供各种形式的支持，以确保解除武装、复员和重返社会进程取得成功，到 2015 年达到约 90%的比率；以及在信息、提高意识和社会网络方面加强民间社会组织。为了实现这一宏伟目标，中非经共体呼吁我们的国际伙伴予以宝贵协助。

最后，我要强调，中非经共体认为，打击小武器和轻武器的扩散和非法贩运是中非次区域全面集体安全战略的组成部分。在这方面，我们必须审视小武器和轻武器的生产、进口直至其用于犯罪目的链条的各个环节。因此，获得追查和管制小武器和轻武器的能力是我们的办法的一个重要方面。此外，一项预防、管理和解决危机的政策，再加上次区域和国际警务合作，它们将提供处理这些问题的基本手段。因此，我们必须充分发挥我们的聪明才智，努力防微杜渐，并且通过在实地采取的法律、政治和技术层面的具体行动来这样做。

但是，如果我们放弃助长非对称性冲突的社会和经济层面问题，所有努力都将徒劳无益。正因如此，我们这个次区域认为，打击小武器和轻武器是千年发展目标的主要支柱之一。

主席(以法语发言)：根据安理会成员之间达成的谅解，我谨提醒所有发言者将其发言时间限制在五分钟以内，以便安理会能够迅速开展工作。请打算作长篇发言的代表团散发书面发言稿，在安理厅内则作简略发言。我现在请安全理事会成员发言。

Onemola 先生(尼日利亚)(以英语发言)：我也要欢迎联合国常务副秘书长阿莎-罗丝·姆滕盖蒂·米吉罗女士阁下和联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任安东尼奥·马里亚·科斯塔先生以及中部非洲国家经济共同体(中非经共体)秘书长路易·西尔万-戈马先生。

主席先生，我们赞赏你采取主动组织本次专题辩论会，讨论非法贩运武器对中部非洲和平与安全影响的问题。你的概念性文件对推动有关这个重要问题的讨论很有价值。

非法贩运武器对整个非洲，特别是中部非洲的和平与安全有深远影响。非法贩运武器破坏善政，并且

干扰贸易、旅游业和投资。它危及经济发展，而且总得来说，使民主和发展面临风险。非法小武器还加剧国内冲突，并且使民族国家体制受到破坏。由于武装游击团伙大量滋生，而且往往分为各个交战派别，内部动荡越来越有可能演变为规模更大的区域战争。对叛乱运动的跨界支持也在增加，非洲某些地区目前正在进行大规模战争，导致数百万人流离失所。自然资源在助长区域冲突方面的作用再怎么强调都不为过。各方战斗人员从矿产资源财富中获益，而军火商也非常乐意为这些战斗人员供货，只要他们能从这些财富中分一杯羹。

我要提出在应对中部非洲和非洲大陆其他地区非法贩运武器方面应当着重努力的五个领域。

第一，必须加强打击小武器和轻武器非法贸易的国家机制和次区域机制。西非次区域的经验提供了这方面的重要经验教训。为了巩固西非次区域的建设和平和和解，西非国家经济共同体(西非经共体)各国国家元首和政府首脑决定把暂停进口、出口和生产小武器的声明转变为一项具有法律约束力的文书，即《西非经共体关于小武器和轻武器、其弹药及其他相关材料的公约》。《公约》的目标是控制、管制和禁止转让、生产和拥有小武器和轻武器。西非次区域制定了一项行动计划，即《西非经共体小武器管制方案》，并且还鼓励建立国家协调中心。

第二，为防止武器落入被禁止获得这些武器的人的手中，我们认为，各国政府必须遵守区域和国际武器禁运。他们必须开始制裁违约者，因为违反武器禁运者一直得以逍遥法外。联合国应加倍努力，密切监测遵守情况、监督执法工作，以及为提出具有说服力的措施来加强遵守情况。

第三，为了杜绝军火中介商的有罪不罚现象，各国应当通过一项国际武器贸易条约，它将规定有关军火中介商的做法的共同国际标准。目前没有统一的做法，结果军火中介商可以改变地点，在管理不严的其他国家或通过这些国家进行交易，以避免根据某一国法律受到起诉。这样一项条约将确保中间人不能因担心受到起诉而把冲突武器转移到非冲突地区。

此外，关于标准问题，需要一项规定出口标准的国际条约，以防止军火落入侵犯人权和违反国际人道主义法者的手中。确定武器出口是否符合条件的国际标准，将防止军火进入非法市场和落入很可能把它们转作他用或用于邪恶目的的人的手中。

最后，各国政府，尤其是武器出口国政府，必须加强和采用监测机制，以便防止合法销售转入平行市场。对最终用途的监测，将确保武器出口后的适当用途，以及出口者遵守所有法律、政策、条例和手续，从而核实一个外国政府或获得授权的防卫物品的外国接受者正按照转让的规定和条件，使用和控制这些物品。由于许多国家的最终用途监测规定不严或不存在，规定对最终用途进行监测的国际标准，是最系统化和全面的基础。需要有装运前和装运后的船上检验点。此外，必须制作一种难以伪造或复制的国际通用最终用途证书。

最后，我要感谢加蓬提出主席声明草案，并申明我们支持在本次辩论会结束时予以通过。

穆戈亚先生(乌干达)(以英语发言)：首先，我们欢迎常务副秘书长阿莎-罗丝·米吉罗与会，并感谢她的发言。我也感谢安东尼奥·马里亚·科斯塔先生和路易·西尔万-戈马先生的发言。

主席先生，小武器和轻武器的扩散对非洲和平与安全造成了破坏性的影响，因此，乌干达感谢你召开有关这一重要问题的辩论会。我们现在知道，小武器和轻武器的扩散和非法贩运不是冲突的直接原因，而是助长和维持国际和国内冲突的重大因素。它们不仅使这些冲突更具有致使性，而且还增加了和平解决冲突的努力的难度，受影响最大的则是各国的人的安全和社会经济发展。

像世界其他地区一样，非洲继续接受和周转军火库存，并遭到破坏性的影响。在非洲一些地区，例如特别在中部非洲、大湖区和非洲之角，我们看到容易获得小武器和轻武器是如何一直是破坏稳定的主要的因素。这些地区的若干冲突主要是以小武器进行的。这种武器因价格低廉、使用和维修方便而大受欢

迎。这种武器也助长犯罪和暴力，使平民流离失所，并破坏他们的权利。在中部和东部非洲地区，小武器和轻武器继续严重威胁和平、和解、安全、安保及可持续发展。

小武器还对低强度冲突产生影响，例如边界地区社区之间的冲突。在肯尼亚和苏丹边界以及肯尼亚和索马里边界的农牧社区，在乌干达北部和东部的边界地区，还有在肯尼亚的部分边界地区，由于田园游牧文化，偷牛有着漫长的历史。由于小武器特别是自动和半自动武器的扩散，传统的盗牛突然变得比以往任何时候都更加致命。

中部非洲自然资源的非法贸易也增加了小武器的非法贸易。这些新的动态，是对整个社区的安全、稳定和社会经济发展的严重威胁。非法军火贩运还增加了武装暴力事件的发生，特别是在该区域城市中心。现在显而易见的是，小武器和轻武器还起到了促进和助长其他非法跨界活动的作用，例如毒品贩运和濒危物种贸易。因此，必须进行区域合作与协调，以便应对这一挑战的方案、活动或倡议是区域范围的，并且利用区域机构。

非洲国家政府启动了各种机制以处理这类武器的扩散和滥用问题。《大湖区和非洲之角非法小武器和轻武器扩散问题内罗毕宣言》就是这样一项倡议。《宣言》的签署国包括肯尼亚、索马里、苏丹、埃塞俄比亚、布隆迪、卢旺达、刚果民主共和国、乌干达、坦桑尼亚和吉布提。这些国家的任务是确保采取适当的国家措施，以便解决小武器和轻武器问题。《宣言》反映了冲突、不稳定和小武器扩散的跨界动态，并提出了一项行动议程和执行计划。

乌干达在努力打击小武器和轻武器非法扩散的斗争中，在内政部之下设立了一个小武器和轻武器问题全国协调中心，以便协调、打击和控制火器的扩散。我国正在进行全国火器标记工作，首先对警察和军队的火器作标记。乌干达还继续执行收集和销毁措施，自 2008 年以来销毁了 4 700 多件回收的非法武器和轻武器。目前，正在对全国的警察和武装部队进行火器清查工作，以便查明将要最终销毁的剩余库存以及可使用和现役的小武器和轻武器。

大湖区加强对小武器和轻武器管制的工作取得了重大进展。看到所有国家现已设立国家协调中心并且正处于执行行动计划的不同阶段，令人感到鼓舞。迄今为止，在本次区域已摧毁 20 多万件非法小武器和轻武器。

目前的挑战是本区域各国政府如何维持现有势头。必须加大加强跨界合作和提高执法能力的力度。必须签署、批准和执行有关小武器管制的法律议定书。此外，需要加强为改进武器收集和储存管理、确保前战斗人员有效复员和重返社会、提高社区对小武器危险的认识，以及最重要的是减少对武器的需求而采取的各项举措。

另一项重大挑战就是如何在资源水平、法律制度以及机构和技术能力不同的国家之间最好地协调各种国家举措。缺乏资源是区域努力面临的另一项重大挑战。

最后，在一个边界漏洞百出和人民仍然生活在贫困之中的地区，靠国家本身的努力减少小武器和轻武器的影响的可能性很小或根本没有。我们希望再次强调，应该采取区域办法和集中区域力量来解决这项问题，并且国际社会也需要增加支助，对非洲各国的人类安全和社会经济发展给予更大保证。因此，乌干达赞扬中部非洲各国致力于采取这种区域方法。

阿帕坎先生(土耳其)(以英语发言)：小武器和轻武器的过度积累和无管制扩散对各国及其国民的安全构成一系列复杂的风险和威胁，而中部非洲的情况尤其如此。因此，我们欣见加蓬主席国今天采取主动，举行有关这一问题的公开讨论。

我也感谢阿莎-罗丝·米吉罗常务副秘书长和安东尼奥·马里亚·科斯塔先生以及路易·西尔万-戈马先生所作的全面和深入的发言。

据估计，在目前世界各地的冲突中，有 90%的平民伤亡是小武器造成的。非洲大湖区就是这方面最悲

惨的一个例子。1994 年，有 80 多万人在卢旺达遭到杀害，主要是使用小武器，还包括使用大砍刀。估计还有 30 万平民在布隆迪以同样的方式遭到杀害。在刚果民主共和国，每天平均有 2 600 人死亡。苏丹南部似乎日益严重的部落和族裔暴力以及乍得、中非共和国和苏丹南部三角地带普遍缺乏安全的情况也由于小武器和轻武器的充斥而更形恶化。

小武器和轻武器的存在还使武装冲突旷日持久，成为人类发展的最大障碍和大规模贫困的主因，因为这种冲突摧毁了经济，使社会分崩离析。例如，在刚果民主共和国，内战造成了 400 万人死亡，而这都能归咎于营养不良和疾病。

此外，这种武器的扩散使得国际社会在中部非洲不同地区的维持和平和建设和平努力变得更加困难，而且也极其危险。小武器的非法贸易同恐怖主义和其他有组织犯罪之间的联系也都证据确凿。

当然，每个国家都有责任使其公民免遭非法贩运和恣意使用军火和武器的危险。但是，由于这种威胁的跨界性质和严重程度，各国必须进行有力的合作与协调，并采取多层面的方法，在地方、国家、区域和国际各级同时处理这个问题。在这种背景下，我们欣见因应这一问题的各种区域倡议，例如建立中部非洲次区域小武器登记册。

此外，并非所有国家都具备处理这一问题的必要能力。因此，能力建设成为该领域中各项工作的一个重要组成部分。特别是在中部非洲，我们应当扩大设法遏止次区域非法军火贸易的外援方案并全力帮助加强国家和本地组织的能力，例如中部非洲国家经济共同体。除了双边援助方案之外，联合国各办事处也可发挥重要作用，同地方当局一道协调和执行相关方案。

土耳其赞成以全面方法处理这个问题，因此它依然致力于有效执行和进一步加强《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》。我们也支持制定更有效的国际规范和标准。在这个框架内，我们支持缔结武器贸易条约，它应当制止全世界无管制和无控制的常规武器贸易，并为这类武器的全球贸易制定共同标准。

此外，加强边界和海关的控制以及管制小武器和轻武器的中介、合法生产和最终用户也是防止非法武器贸易的关键。切实执行现有的武器禁运和出口禁令、改善军火和弹药库存的保管和管理以及在解除武装、复员和重返社会方案中进一步促进解除武装的工作也都有助于这些努力。

增进透明度和交流情报肯定都有助于加强执行各项商定的多边标准的一致性。因此，我们重视联合国会员国落实它们在联合国内部报告各自小武器活动的规定。

最后，非法武器贩运继续对国际和平与安全构成重大威胁，只有作出集体努力才能解决这个问题。中部非洲区域尤其是这一严峻现实的最好例子。我希望并认为我们今天的会议和我们完全支持的主席声明草案将再次推动我们朝着正确的方向努力。土耳其方面一定会全力作出所有相关的努力。

高须先生(日本)(以英语发言)：我们赞扬加蓬倡议召开有关中部非洲区域非法军火贩运问题的本次辩论会。我们欢迎米吉罗常务副秘书长、科斯塔先生和杜阿尔特先生出席会议。我们也对中部非洲国家经济共同体秘书长表示欢迎，并感谢他的发言。

中部非洲区域各国不生产但进口小武器和轻武器。大量小武器被非法进口，并且常常以该区域自然资源的收入作为交换。由于管制系统的薄弱，一些非法武器落入反政府力量和非国家行动者手中。据《小武器调查》指出，只有少量小武器由国家安全机构掌握。小武器和轻武器的大量供应，不仅加剧冲突，而且还助长暴力行动和犯罪活动。

小武器和轻武器在中部非洲区域造成的问题，并不局限于制造社会动荡，它们还破坏人权、妇女与儿童的保护以及社会经济的发展。正如我的乌干达同事指出的那样，它们对人类安全构成核心挑战，并且甚至可能对非洲的和平与安全构成威胁。

因此，日本坚决支持正在国家、次区域、区域和全球各级为解决非法小武器贩运问题作出的各项努力。在国家一级，必须执行《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》以及《使各国能够及时和可靠地识别和追查非法小武器和轻武器的国际文书》。我们希望，今年 6 月将要举行的第四次各国审议行动纲领执行情况双年度会议将通过一项着重行动的结果文件。

我们敦促会员国作出努力，提交有关本国为执行《行动纲领》而采取的措施的国家报告。有关国家绝对必须承担登记、管制和管理小武器和轻武器及弹药的责任，制定可衡量的目标，将其作为本国发展计划的一部分。

在区域和次区域层面，我们鼓励中部非洲区域国家加快努力，效仿非洲其他区域，制定一项关于小武器和轻武器与弹药的有约束力的文书。必须把几内亚湾区与国家边界作为该区域的一个共同问题加强管理，这尤其重要。中非国家经济共同体可成为与其他区域组织交流信息和最佳做法的良好论坛，以提供和调集对能力建设的支持。

在全球层面，我们需要执行秘书长在 2008 年提出的 13 项建议(见 S/2008/258)。这些建议均可用于中部非洲区域。例如，秘书长建议，优先将小武器和轻武器问题计划纳入建设和平与减贫战略。我们也支持关于销毁过剩弹药库存的第九项建议，我们正在积极支持这方面的项目。

在某些条件下有必要实施武器禁运，遵守禁运至关重要，否则无法达到预期作用。制裁监测组、维持和平行动特派团及有关国家和区域组织应密切合作。我们期待秘书长今年提出报告。

为了解决中部非洲区域小武器和轻武器问题，我们首先需要该区域各国本身优先采取行动。这些行动应该得到伙伴合作和外部支持的配合。该区域有各种合作框架。我们希望它们加紧努力，加强协作，采取全面综合方针。

日本高度优先重视帮助解决小武器和轻武器问题。过去 9 年，我国已经为此提供了 5 亿美元的支持。中部非洲区域小武器问题严重，我国现在正在该区域国家，如刚果共和国、中非共和国和刚果民主共和国执行项目，协助收缴、销毁、库存管理和控制小武器，实行解除武装、复员和重返社会以及能力建设。

日本有一项非常明确的政策，即不出口武器，特别是不向参与冲突或可能参与冲突的国家出口武器，这在世界是独一无二的。我们决心在打击小武器和轻武器非法贸易方面发挥重要作用。为此，日本自 1995 年以来每年、而且 2005 年后又每年同哥伦比亚和南非联合在大会上提出关于小武器和轻武器的决议草案。我们高兴地看到，草案获得越来越多的国家支持。

最后，我谨表示，日本继续支持全球打击非法贩运武器的斗争。

阿罗先生(法国)(*以法语发言*)：我理所当然感谢加蓬代表团组织这次讨论会。几天前，阿里·邦戈总统来到纽约，提出了预防冲突的详细计划。我们今天讨论的小武器和轻武器问题，与此自然有密切的联系。

非法制造和销售小武器和轻武器与弹药，是对国际和平与安全的主要威胁之一。自 1945 年以来，已有数百万人口成为其受害者。显然，正是在此领域如能取得任何进展，裁军工作将最富有成效，因为这涉及所有人的安全。

中部非洲经受多年冲突的磨难，饱受陆地和海上边界不稳定之苦，局势尤为脆弱。由几百名叛乱分子组成的上帝抵抗军的事例，揭示了武装团伙贻害整个区域，制造恐怖和破坏的能力。

小武器和轻武器不仅危害中部非洲人民的人身安全，而且对这一个已经面临许多发展挑战的地区的经济和社会发展产生长期的负面影响。小武器和轻武器贩运活动，也是延长冲突的因素。向不稳定地区非法运送武器，不利于通过谈判解决冲突的努力，进而使实现和平变得困难，而且阻碍安全理事会和中部非洲区域组织的努力。

打击小武器和轻武器非法贸易的斗争是一场不平等的斗争。用几十万美元即足以武装一个叛乱集团，这一数字与国家和国际社会执行维持和平与解除武装行动或安全部门改革进一步举措所需要的人力和财力严重不成比例。但这些是我们可采用的结束危机的手段。因此，必须从根源上解决小武器和轻武器贸易问题。

为了打击贩运，必须动员这些武器的来源国和过境国。这意味着加强对明知故犯、参与非法武器流通的制造商、经纪人及空运和海运公司的监督。

为了防止此类武器流通助长冲突，安全理事会制定了制裁和禁运制度，其执行工作极端重要。我们敦促所有国家同制裁委员会合作，确保后续落实。

国际社会还建立法律工具，支持中部非洲国家的行动，我们必须鼓励各国充分执行。我特别指的是《联合国小武器行动纲领》和各项国际裁军公约。我们也充分支持中部非洲国家经济共同体在区域基础上建立小武器和轻武器登记册的倡议。

我们非常希望达成、我国不遗余力支持的未来的武器贸易条约，也将是制止武器破坏性流入的重要工具。在遵守即将到来的规定期限方面，并鉴于将在2012年会议上制定该条约，法国指望其他伙伴的支持。

防止冲突与维持和平的举措，也有助于减少小武器和轻武器的非法贩运。例如，通过执行解除武装、复员和重新安置方案，可减少流通武器的数量。支持安全部门改革，有助于加强各国打击贩运武器活动的能力。

最后，请允许我指出，我国已经在打击小武器和轻武器扩散的斗争中发挥了作用。自 2006 年以来，法国已在《瓦森纳安排》、欧洲安全与合作组织和欧洲联盟的框架内发起一系列区域倡议，以防止私营航空公司贩运军火。欧洲联盟成员国定期提交的有关执行《联合国小武器问题行动纲领》的情况报告，提供了中部非洲国家经济共同体欲在次区域倡议的框架内采取的机构性行动的经验，令人感兴趣。最后，我们在欧洲联盟和非洲的框架内，与我们的欧洲伙伴一起支持非洲培训中心，为加强非洲国家打击贩运武器活动的能力作出贡献。

萨拉姆先生(黎巴嫩)(以阿拉伯语发言)：首先，请允许我同其他同事一道欢迎阿莎-罗丝·米吉罗女士，并感谢东尼奥·马里亚·科斯塔先生和路易斯·西尔万-戈马先生作了非常有益的介绍。我还感谢和赞赏加蓬代表团组织本次关于非法贩运武器对和平与安全的影响的重要辩论会，这一问题完全属于负责维持国际和平与安全的安理会的权限范围。我们当然应该集中关注中非地区，它是深受小武器灾祸及影响的地区之一。

小武器是国内冲突、恐怖主义行为以及普通的和有组织犯罪最常用的武器，因此，它们被称为大规模杀伤性武器，因为它们造成大量伤亡，特别是妇女和儿童的伤亡。但同化学、生物和核武器不同，迄今还没有管制小武器和轻武器的国际防扩散机制。

数字显示，100 多个联合国会员国拥有大约 1 000 家兵工厂，每年生产 800 多万件武器。流通的小武器数量估计约有 7 亿件之多，等于全世界每十人一件武器。

这些武器是对人类的普遍威胁。这些武器在很多国家、特别是中部非洲造成痛苦和破坏。中部非洲经历了很多战争，由于直接和间接造成大量伤亡，这些战争被称为“世界战争”。该区域及其社会继续遭受这些战争给经济发展或人类造成的后果，从而阻碍了发展，推迟了《千年发展目标》的实现。

今年是《关于小武器和轻武器非法扩散、流通和贩运的非洲共同立场的巴马科宣言》以及《关于大湖区和非洲之角非法小武器和轻武器扩散问题的内罗毕宣言》通过十周年。

小武器问题仅仅通过监测这些武器的努力是无法解决的，因为这一问题是更广泛问题的一部分。在这方面，冲突同安全、暴力冲突、有组织犯罪、人权和发展交织在一起。

再过几个月，我们将在6月举行从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领执行情况的第四次两年期会议。在这方面，黎巴嫩赞扬联合国努力遏制小武器和轻武器的扩散，同时认为，应该通过努力解决危机和冲突的根源、建立有效的机制和消除作为非洲战争和冲突的主要起因的饥饿、贫困和文盲来支持这些努力。

在努力遏制武器扩散的同时，还应该鼓励武装团体放弃武器、使其成员特别是儿童重返社会，以及提供这样做的奖励和手段。在这方面，我们赞扬很多非政府组织为实现这些目标所开展的工作。

黎巴嫩长期遭受这些武器扩散以及由此造成的破坏之苦，特别是在1975年至1990年期间。因此，黎巴嫩呼吁加强国际合作建立管制手段，并确保有效地监督和监测这些武器的生产以及这些武器的合法持有、储存、出口和进口。

黎巴嫩还呼吁继续致力于就制订这方面具有约束力的国际文书建立共同基础达成国际共识。黎巴嫩认为，这并不侵犯发生针对一个联合国会员国的侵略时根据《宪章》第51条行使个别或集体自卫的固有权利，它也不影响各国人民抵制占领和实现自决的权利。

迪卡洛女士(美利坚合众国)(以英语发言)：主席先生，我赞赏你和加蓬代表团组织关于今天这一重要问题的辩论会。我还要感谢米吉罗常务副秘书长今天的与会和评论。感谢克斯塔先生和西尔万-戈马先生阁下的发言。

尽管安全理事会实行了武器禁运，但每年仍有价值数百万美元的成千上万件武器非法流入非洲各冲突地区。这些持续不断的武器流动意味着成千上万人死亡，数百万人沦为流离失所者和难民以及花费数十亿美元用于人道主义援助和紧急救济。这些数字令人痛心。联合国提供的数据显示，非法武器贸易助长的冲突造成了全世界估计有1 400万难民无家可归和2 600万人流离失所。

这些冲突造成的不稳定和不安全极大地妨碍了发展。我们都知道，非洲受到了这些趋势的损害极大。人类发展水平最低的 20 个国家，除了一个国家外全部都在非洲，而其中一半以上的国家自 1990 年以来遭到了极为严重的冲突的影响。

一个明显的例子就是刚果民主共和国。在那里，武器流入该国东部，对可怕的冲突起着推波助澜的作用并威胁到大湖区的稳定。事实上，中部非洲和其他地方欠发达和不安全的恶性循环助长冲突和非法武器流动，反过来又有可能使致力于取得进展的善意的政府和国际行为者严重受挫。

为了阻止非法武器浪潮，我们不仅必须遵守和实施联合国的武器禁运机制。我们还必须大力执行其他国际和区域文书以及国家关于武器流入非洲禁运地区的国家出口管制。此外，我们应考虑哪些管制适用于不受安全理事会制裁管制的冲突地区的武器转让。

美利坚合众国尤为自豪的是，我们拥有广泛和严格的出口管制制度。我们通过双边和多边组织和机制，同其他国家交往并协助它们，以提高其标准，并禁止流氓国家、恐怖团伙及企图破坏地区稳定的团伙转让能力。

常规武器转让是美国而言是重要的国家利益关切。我们一向支持根据最高责任标准采取有效行动以控制武器的国际转让。事实上，我们在这方面面临法律与责任的两方面问题。合法但草率的国际转让常常助长非法武器贸易。出于这一原因，美国去年秋天在大会投票支持一项健全和强有力的武器贸易条约。

只要联合国武器贸易条约会议以协商一致方式作出决定，我们就会积极支持武器贸易条约谈判。这样做是为了确保使所有国家都遵守能够改进全球标准的标准，确保条约得到最广泛的支持，并避免可能被那些想不负责地出口武器的人利用的漏洞。

我国政府还决心打击小武器和轻武器的非法贩运，办法是支持销毁过剩、保管不善或有风险的武器和弹药储存。自 2001 年以来，美国资助销毁了全世界 38 多个国家，包括联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会 11 个成员国中的 6 个国家的 130 余万件小武器和轻武器。

非法武器贸易给非洲国家造成极大伤害，但这一问题应该引起全球关切。非法武器贸易会使区域冲突加剧和蔓延，而武器贩运、贩毒、恐怖主义和有组织犯罪之间有着实实在在的联系。从最基本的意义上说，贩运者就是贩运者。比如，贩毒者可以很好地利用现有路线和网络来贩运武器或人口，如果有这样的机会的话。

鉴于这方面事关重大，我国政府将特别高兴地于今年 6 月参加各国审议从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领执行情况的第四次双年度会议。我们和候任主席马塞多大使一道指出，会议对于帮助为 2012 年成功举行审查会议奠定基础将是至关重要的。

埃列尔先生(墨西哥)(*以西班牙语发言*)：主席先生，我们非常感谢你和贵国代表团及时召开本次公开辩论会，使我们能够讨论非法贩运武器及其对中部非洲和平与安全的影响问题。我们欢迎安全理事会有这个机会审议这种犯罪活动的有害影响。包括常务副秘书长、科斯塔先生及西尔万-戈马先生在内的发言者今天上午详细地描述了这些影响。

我国代表团将支持本次会议结束时将要通过的主席声明。

非法贩运武器无疑是当前国际形势下对和平与安全的最严重威胁之一。一方面，它有助于加强有组织犯罪和非法贩毒，损害了我们各国的政治、社会和经济稳定。它还阻碍在机构脆弱的局势中的建设和平工作。另一方面，它也阻碍发展，助长严重的、有计划的侵犯人权和违反国际人道主义法行为。

正如我们在安理会过去就该问题举行的辩论会上所说的那样，鉴于贩毒与其它形式的有组织犯罪——如非法贩运武器、洗钱和恐怖主义——存在着日益明显的联系，各国政府和国际社会必须制定战略，使它们能够讨论一切严重犯罪的具体情况，确定此类犯罪的共同要素，以便制定一项全面办法。通过这样做，将能够加强法治，遏制全世界的非法和有罪不罚风气。

鉴于贩运武器的有害影响，墨西哥特别关切它给平民百姓所造成的危害。我们因为未能根除该祸害而付出的代价是，每天都有人因此而丧生。据计算，每年都有数十万人死于火器，而其中多数火器是在黑市上买来的。因此，有效执行第 1894(2009)号决议特别重要。

大家注意到，中部非洲是受非法贩运轻小武器以及不负责任的武器特别是轻小武器贸易的破坏性影响最为严重的地区之一。该次区域近年来受到长期冲突的严重影响。这些冲突削弱了该地区国家，有时还阻碍了和解和建设和平进程。令人痛心的是，该次区域遭受了非法贩运武器的几乎所有有害影响，武器从一场冲突流通到另一场冲突，不分边界或管辖权。

这一问题的复杂性凸显开展国际合作来遏制这一全球威胁的重要性。世界一个地区生产的武器可以在另一个地区被非法出售。至关重要的是，我们要认识到，我们必须在国家、国际和区域组织、武器生产国、购买国和使用国共担责任的基础上，制定为遏制轻小武器非法贩运所采取的措施。

过去 10 年中，联合国为处理我们所讨论的这一现象投入了很大努力和很多资源。然而，从这些武器在非法的跨国黑市以及象中部非洲这样的受影响十分严重的地区非常容易获取的情况来看，我们继续面临重大挑战。墨西哥认为，联合国必须在关于如何遏制该祸害的辩论中发挥更积极的作用，不仅是通过其技术性论坛，而且也要促进高层对遏制该祸害的承诺。

在这方面，我们现在拥有从政治和法律上应对现有挑战所必需的机制和文书。《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》就是这样一种机制。墨西哥将于今年 6 月主持各国审议联合国行动纲领执行情况的第四次双年度会议。会议将提供一个采取具体措施的新机会，使我们能够推动防止和遏制非法贩运武器的工作。我们邀请各国和其它行为者加入我们在这方面的努力。

在法律领域，我们有全球和区域性文书，如《美洲国家禁止非法制造和贩运火器、弹药、爆炸物及其

他相关材料公约》。从更广的角度说，我们必须强调《禁止非法生产和贩运武器、其零部件和弹药的巴勒莫议定书》的重要性。我们今天获悉，目前该议定书有 79 个缔约国。我们呼吁尚未批准或加入这项重要文书的国家迅速批准或加入该文书。

我们还欢迎在谈判一项可能的武器贸易条约方面所取得的进展。我们赞扬中部非洲正在努力制定一项具有约束力的法律文书，来监测轻小武器、弹药和可被用来制造此类武器的任何材料。我们相信这些努力将很快取得成果。在这方面，我们支持关于次区域草拟一份贩运武器者名单的提议，这将使今后能够开展调查，将从事此类非法活动者绳之以法。

特别重要的是，要讨论安全理事会能够在其权限范围内以何种方法推动制定更好的、协调一致的对策来遏制这一祸害。因此，安理会在与大会、建设和平委员会和联合国其它有关机构密切合作的同时，必须为和平和建设和平特派团制定明确授权。所以，我们强调，必须加强该地区各和平特派团和综合办事处——如联合国组织刚果民主共和国特派团、联合国中非共和国和乍得特派团、联合国布隆迪综合办事处和联合国中非共和国建设和平综合办事处——与邻国的合作，以共同开展工作，执行非国家武装团体前战斗人员解除武装、复员和重返社会方案，并开展安全和司法部门改革工作。

安全理事会与区域和次区域机构之间的信息交流也必须加强。在这方面，为安理会与中部非洲安全问题常设咨询委员会之间开展持续对话设立机制，也会非常有助益。

尤其重要的是，非洲联盟与中部非洲国家经济共同体应该在其成员中促进妥善执行安全理事会有关决议。它们还应制订具体措施，监测边界或武器过境点，并调查受制裁国家境内的涉嫌违反禁运行为。

2010 年为我们在防止和打击小武器和轻武器的非法贩运方面取得质和量两方面进展提供了一个机会。我们所有各方——各国、各个组织以及民间社会——将会有机会携手共同努力，参与重要的多边活动，包括已经有人提到的小武器和轻武器问题两年期会议，以及大会关于跨国有组织犯罪问题的高级别会议。我们不能错失这些机会。

巴尔巴利奇先生(波斯尼亚和黑塞哥维那)(以英语发言)：首先，我谨对担任主席的加蓬召集这次辩论会深表赞赏。我还要表示欢迎阿莎-罗丝·米吉罗常务副秘书长、安东尼奥·马里亚·科斯塔先生、塞尔吉奥·德凯罗斯·杜阿尔特先生和路易·西尔万-戈马先生阁下。

我国代表团还要表示赞同欧洲联盟代表稍后将作的发言。

波斯尼亚和黑塞哥维那认为，小武器和轻武器的扩散给中部非洲地区的安全和人道主义局势以及社会和经济发展构成了实实在在的威胁。我们也深为关切小武器非法贸易对人权造成的影响，因为小武器正被武装团体用来对付平民，尤其是从事招募儿童兵和性别暴力等可怕行径。此外，小武器的非法贸易也是阻碍联合国国际部队寻求建立或维护和平与安全的重大因素之一。它也严重损害到建设和平努力、减贫战略和人类安全框架。

因此，我们认为，安全理事会必须特别重视这个问题，以制止此类严重侵犯人权和违反国际人道主义法的行为，并为有效执行联合国的相关维持和平与建设和平任务创造有利的环境。

波斯尼亚和黑塞哥维那强调，中部非洲地区各国应充分执行 2001 年 7 月 20 日在联合国会议上通过的《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》。此外，我们认为，《中部非洲防卫和保安部队行为守则》将是在该地区建立信任的又一项实际步骤。因此，我们鼓励会员国在这方面采取行动。

我们还要呼吁会员国作出进一步努力，以制订一项具有约束力的法律文书，并订立执行该文书的办法，从而确保在该次区域对小武器和轻武器进行监测。

为了使规范小武器和轻武器的国家法律框架，包括有关购买和拥有此类武器的国内法规更加统一、更

加严格，从而在国家一级提高轻武器方面的透明度并加强监管，各国政府必须加强合作和信息共享。

有必要开展区域合作的另一个领域是实行适当的海关政策并加强国家边界管制，以减少非法活动，打击跨界贩运小武器和轻武器活动。最近，在联合国和平与裁军非洲区域中心内部，一个用于监管中部非洲小武器和轻武器中介活动的软件系统已最后确定并已安装完毕，这是对推动建立区域网络以及监测小武器流动所作具体贡献的一个很好例子。

波斯尼亚和黑塞哥维那还要强调中部非洲地区各国政府之间应该开展合作，在中部非洲国家经济共同体内设立一个登记册。这一区域登记册还可补充为扩大联合国常规武器登记册，使之包含所有轻武器和小武器而作的全球努力。

在这方面，我们要强调应当为执行所有与打击中部非洲地区非法武器贩运问题有关的活动提供必要的资金和技术援助。建立一种良好的安全环境，是该地区各国实现千年发展目标并确保稳定、自我维持及社会经济发展的重要前提之一。

联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会在恩贾梅纳举行的第 29 次部长级会议上提出的法律文书初步草案标志着重大的一步。这项文书的目的是管制小武器和轻武器及其弹药和所有可用于在中部非洲地区制造这些武器的设备。一旦获得通过，该文书将用于处理我所提到的那些重要问题，并为识别和追查该地区小武器和轻武器贸易提供一个适当的区域框架。

我们非常希望即将于 4 月 26 日至 30 日在金沙萨举行的中部非洲安全问题常设咨询委员会部长级会议能够导致采取具体行动，加强区域和国际各级的合作，从而促进中部非洲的军备控制和裁军并促成持久和平与稳定。

李保东先生(中国)：我要感谢加蓬倡议安理会就“非法贩运武器对中非和平与安全的影响”举行公开辩论会。我也感谢常务副秘书长米吉罗女士的致辞，以及联合国毒品与犯罪问题办公室执行主任科斯塔、中非经济共同体秘书长戈马的通报。

正如加蓬代表团为此次辩论会起草的概念文件所言，轻小武器扩散及非法贩运是影响中非地区安全、人道主义局势和经济社会发展的不稳定因素之一。我们高兴地看到，中非地区各国普遍重视非法贩运武器对地区稳定、和平与发展的负面影响。各国正在积极采取措施加以应对，并已取得一定成效。但非法贩运武器问题对该地区的消极影响仍不容忽视。对此，我想强调以下三点：

第一，我们支持中非各国继续为打击非法武器贩运做出积极努力。中非各国可根据联合国小武器《行动纲领》，结合各国具体情况，制定并完善本国关于小武器生产、拥有、转让和库存等方面的法律法规，认真加以执行。各国还应加强协调与合作，实施对轻小武器贸易的有效监控，打击非法交易。中非经济共同体在协调地区合作方面应发挥更大作用。

第二，我们呼吁国际社会对中非地区轻小武器非法贩运问题予以更多关注。支持中非各国有效打击轻小武器非法贩运活动，是一项帮助该地区减少冲突的国际善举。当然从长远看，消灭冲突的治本之道是帮助中非各国发展经济，摆脱贫困，实现可持续发展，从根源上铲除轻小武器非法贩运活动滋生的温床。

第三，我们建议安理会继续积极而稳妥地推进有关工作。近年来，安理会多次就轻小武器问题举行公开辩论会并通过主席声明。安理会在审议有关冲突中保护平民、妇女和儿童问题时，也应强调重视轻小武器问题。我们认为，安理会在该领域的工作应与联合国其他机构有关工作相互协调。安理会还应继续加强与非盟、中非经济共同体等区域和次区域组织的合作，推动中非和平进程，努力为该地区应对非法武器贩运问题营造有利环境。

中国历来反对非法制造、贩运轻小武器，对中非地区人民深受轻小武器泛滥的影响表示同情。我们愿与国际社会共同努力，促进该问题早日得到妥善解决。我们感谢加蓬代表团起草有关概念文件，支持安

理会就“非法贩运武器问题对中非和平与安全的影响”通过主席声明。

维奥蒂夫人(巴西)(*以英语发言*)：我祝贺加蓬组织今天的公开辩论会。我们也感谢常务副秘书长与会和发言。我们赞赏安东尼奥·马里亚·科斯塔先生和路易·西尔万-戈马先生的发言。

今天摆在安理会面前的这个问题是及时和适当的。正如为本次辩论会编写的概念文件(S/2010/143)所强调的那样，贩运武器的影响及其对和平与安全的威胁令人不安。国际社会应当不遗余力应对这一挑战。正如科斯塔先生提到的那样，制止非法武器贸易的文书已经存在。所需要的是实现这些文书的普遍性，并且有效执行这些文书。

最近，在非洲不同地区，特别是在中部非洲，采取了若干重要举措来解决这个问题，其中包括各国政府的举措。在该区域，非法武器贸易令人特别感到关切，因为一些冲突仍在继续，而且对平民、特别是儿童和妇女造成严重影响。

但是，武器贩运问题并非中部非洲专有。这个问题关系到我们所有人。今年 6 月对《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》进行审查将提供一个良机，使所有会员国参与加强这项重要的联合国行动纲领。

自 1991 年第 46/36 L 号决议建立联合国常规武器登记册以来，巴西一直对登记册予以大力支持，并且定期提供有关登记册七类武器的信息。

巴西也支持制定一项具有法律约束力的文书，使各国能够及时、可靠地查明和追查非法小武器和轻武器。我国已经把在《联合国行动纲领》框架内通过的《国际追查文书的建议》纳入本国法律。我们认为，应当扩大《联合国行动纲领》的范围，把弹药和爆炸物也包括进来。

武器贸易条约也将对管制武器贸易和遏制非法贩运武器有帮助。我们积极参与了有关谈判，并且敦促各国充分参与筹备 2012 年联合国武器贸易条约会议。我们认为，这项武器贸易条约必须包括客观和非歧视性的规范标准，在授权武器出口时应当考虑这些标准。这些标准应当基于出口国、进口国和过境国之间平衡的责任。条约还应当明确禁止在未经过境国或目的地国政府主管机构授权情况下运输武器的行为。

除了采取多边措施应对武器贩运问题外，受影响的区域还应力求建立更强有力的管制框架。我们感到高兴的是，中非区域倡议谈判缔结一项具有法律约束力的文书，以便监督小武器和轻武器贸易。中部非洲国家经济共同体可以为这一倡议提供重要支持，并在此过程中利用非洲联盟、西非国家经济共同体和南部非洲发展共同体的经验。这项倡议是朝正确方向迈出的一步，也应当得到整个国际社会的支持。

打击非法贩运武器祸害也将需要全面处理这个问题的需求方面，改变暴力文化，改善人道主义状况以及促进非洲大陆的民主和发展，它们是取得成功和可持续成果的最可靠办法。

最后，请允许我表示，我国代表团支持安理会将要通过的主席声明。

谢尔巴克先生(俄罗斯联邦)(*以俄语发言*)：我们感谢米吉罗常务副秘书长、联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任安东尼奥·马里亚·科斯塔先生、裁军事务高级代表塞尔吉奥·德凯罗斯·杜阿尔特先生以及路易·西尔万-戈马先生所作的内容翔实的通报。

俄罗斯联邦一贯主张加强联合国的作用，以便协调国际社会应对非法武器贸易，特别是小武器和轻武器非法贸易问题的努力。今天的会议突出表明，安全理事会有兴趣支持会员国努力，制定全面办法，以便在世界各地打击小武器和轻武器非法贸易。当然，在这方面应当优先考虑非法武器贩运问题尤其严重的区域。

我国代表团感谢加蓬代表团组织今天的辩论会，因为非法武器贸易对中部非洲来说是一个重大的破坏稳定因素。首先，这个问题关系到中非次区域中和平与威胁继续受到威胁的国家。由于武装团体采取的

行动，利用十分顺畅的渠道获取小武器和轻武器，这种状况似乎在进一步恶化，我们各位同事的通报中已提到这一点。

俄罗斯历来支持在发生向非法武装团伙供应武器的任何情况时采取强有力措施。安全理事会的武器禁运当然是杜绝向冲突地区非法供应武器的重要手段。为了确保这些禁运措施充分发挥有效性，各国必须坚决遵守这些措施。我们支持中非区域各国采取个体和集体措施，以便打击小武器和轻武器非法贩运行为。

俄罗斯联邦历来都强调，不仅在国际层面，而且在国家和区域层面动员这方面的活动是重要的。

在这方面，我们欢迎中非国家执行“圣多美倡议”，欢迎在联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会部长级会议的框架内审议关于控制中部非洲小武器、轻武器及其弹药和各种可来制造轻小武器设备的、具有法律约束力的文书草案。我们认为，通过这样一项文书，将使该次区域各国能进一步加强其打击小武器和轻武器非法贸易的努力。

国际社会在打击小武器和轻武器非法贸易方面缺乏统一方法，这严重阻碍解决向冲突地区、特别是非洲非法提供小武器和轻武器，以及根除此类供应对冲突后国家稳定所构成的威胁问题的努力。我们认为，解决这一祸害的一切努力，都应该以相关《联合国行动纲领》为基础。我们相信，该《行动纲领》仍然有效，应该充分发挥其潜力。

在这方面，我们期待 6 月成功举行第四次各国审议小武器行动纲领执行情况双年度会议。我们还认为，各国、尤其是中部非洲国家，必须执行《使各国能够及时和可靠地识别和追查非法小武器和轻武器的国际文书》。

俄罗斯代表团呼吁中部非洲地区各国继续密切重视小武器和轻武器非法贸易问题。显然，如果该问题得不到解决，就无法彻底解决现有冲突，或保障安全、稳定及可持续发展。

最后，我要说，俄罗斯联邦支持由加蓬代表团起草的有关这一问题的主席声明草案。

迈尔-哈廷先生(奥地利)(以英语发言)：主席先生，让我和其他发言者一起感谢你和安理会轮值主席国加蓬组织本次非常重要的辩论会，讨论一个特别涉及中部非洲地区的重要议题。我们感谢常务副秘书长对该问题的关心，感谢裁军事务高级代表出席会议。我们饶有兴趣地听取了中非国家经济共同体秘书长的发言。

我也要特别感谢科斯塔执行主任。自从我国一年前加入安理会以来，我们有机会多次听取他的介绍。出于明显的原因，我们非常了解他的工作，而且我必须说，他今天的发言再次充分体现准确、清晰和坦率的典范。

我们完全赞同欧洲联盟代表的发言，但也让我补充以下几点。

小武器和轻武器通常被称为真正的大规模毁灭性武器，因为它们经常造成极为重大的人员伤亡。根据我们所看到的数据，它们每年造成 50 多万人死亡，相当于每天死亡近 1 400 人。受害者绝大多数是平民。

正如潘基文秘书长先前指出的那样，小武器助长各类侵犯人权行为，诸如强奸和其他形式的性暴力、酷刑和武装团体或部队强迫招募儿童。安理会在关于在武装冲突中保护平民的第 1894(2009)号决议中指出，小武器和轻武器的过分积累和破坏稳定的作用严重阻碍人道主义援助的提供，并可能加剧和延长冲突，危害平民，破坏恢复和平与稳定所需的安全和信心。

今天的主席声明草案，还强调，小武器和轻武器非法贸易助长武装冲突，从而对平民人口造成各种有害的影响，包括基于性别的暴力和招募儿童兵。正如今天其他发言者指出的那样，显而易见，需要在国家、区域和全球层面坚决应对这种挑战。

正因为如此，我们看到中部非洲国家经济共同体起草一份关于控制中部非洲小武器、轻武器及其弹药

和可用于其制造的所有设备的具有法律约束力的文书的倡议的重要性。西尔万-戈马先生详细介绍了中非经共体的各方面活动，我们认为，这项核心倡议非常值得支持。为此，我们还决定以奥地利名义为此提供财政支持。我们期待通过这项具有法律约束力的文书。

此外，我们支持非洲国家旨在打击非法军火中介活动的其他重要区域倡议，如建立一个军火商登记册。我们欢迎今天将要通过的主席声明草案，并欢迎其中确认这两项重要的中部非洲倡议。

在这方面，让我谈谈联合国裁军事务厅、特别是联合国和平与裁军非洲区域中心在促进和落实上述及其他倡议方面提供的宝贵支持。该区域中心旨在防止小武器和轻武器非法扩散的努力值得各国的充分支持。

此类武器非法流通，不仅影响中部非洲，而且还影响整个非洲大陆。2007 年，我国在布基纳法索的瓦加杜古共同组织了一次关于西部非洲和平与安全问题的国际会议。会议成果文件还提出缔结一项关于控制小武器和轻武器的泛非公约的可能性，我们仍然全力支持这一设想。

我们感到高兴的是，“欧洲联盟非洲战略”含有小武器和轻武器的内容，而且第一个打击小武器和轻武器的泛非项目最近已经启动。显然，诸如打击非法贩运此类武器的挑战，需要国际社会作出坚定和协调一致反应。我们需要各国以及各国际组织和非政府组织的合作，主席声明草案也确认了这一点。

在全球层面，奥地利坚决支持目前正在进行的争取缔结一项武器贸易条约、达成一项具有法律约束力的国际协定以制定一套基本规则，以规范国际常规武器、包括小武器和轻武器的转让的努力。但在达成这样一项全球法律文书前，《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》仍然是防止此类武器非法贸易的唯一全球论坛和全球文书。

正如其他发言者已经指出的那样，第四次各国审议小武器行动纲领执行情况双年度会议将于6月在纽约举行，由墨西哥担任会议主席。我们深信非洲各国积极参与和参加这次会议的必要性，已经同联合国开发计划署联手提供支持，帮助非洲国家代表团参加该会议。

小武器和轻武器扩散，与跨界有组织犯罪，如非法贩运毒品或非法开采自然资源密切有关。因此，本次辩论会与安理会以综合方式处理对和平与安全的跨国威胁的努力是一致的。在这方面，我们欢迎安理会呼吁会员国加入《联合国打击跨国有组织犯罪公约》及其各项议定书，赞扬联合国毒品和犯罪问题办公室协助执行这些法律文书。

最后，奥地利仍然致力于协助非洲国家、特别是中部非洲国家建设打击并最终制止小武器和轻武器及其弹药非法贸易的能力。我们呼吁所有会员国支持它们在这方面的努力。

马克·莱尔·格兰特爵士(联合王国)(以英语发言)：主席先生，我感谢你倡议举行今天的辩论会。这是联合王国严重关切的一个问题。同其他发言者一样，我要感谢常务副秘书长今天的介绍，感谢克斯塔先生和西尔万-戈马先生的发言，并且还要对杜阿雷高级代表参加今天的辩论会表示欢迎。

摆在我们面前的主席声明草案涉及三个主要问题：中非次区域行动，武器贸易本身以及国际社会的应对行动。我想谈谈这三个问题。

第一，我要谈谈次区域行动。联合王国认为，信息分享和透明度有助于处理这种非法贸易。透明的制度不大容易被那些将严格的出口管制看成是阻碍其损人利己目标的团伙所利用。填补许可证颁发程序、最终用户监测办法以及其他管制中的漏洞和解决其不足之处，是防止转作他用的重要措施。在透明的制度中比在不大透明的制度中更容易发现并纠正转作他用的做法。

中部非洲国家建立次区域小武器登记册应该是我们打击小武器非法贸易的总体努力中的一个有效步骤，能够促进区域建立信任、稳定和安全。

第二，关于较为一般的武器贸易，我们承认各国有权为自卫目的进行常规武器的合法贸易。但我们必须确保建立严格的透明和管制措施，避免这些武器被转移至可能利用这些武器侵犯人权和破坏和平与安全的人手中。

为此，联合王国在制定具有法律约束力的武器贸易条约方面发挥了主导作用，这一条约将规定进行武器贸易的标准，确保尊重人权和遵守国际人道主义法，同时尊重各国固有的自卫权利。

此外，安理会在中部非洲实行的武器禁运要求中非各国本身积极合作，确保有效遵守武器禁运。如果这些武器禁运要有效达到其目的，并要改善实行禁运要营造的政治和安全环境，就必须迅速报告任何可能的违禁行为。

第三，联合国可以发挥作用。联合国在该次区域的特派团参与了解除武装、复员和重返社会的工作。这方面的良好做法包括采取措施防止小武器和轻武器的扩散和有效管理各国正当拥有的武器的储存。

联合王国政府正在发挥应有的作用。我们正在向非政府组织提供资金，这些组织正在制定各种举措和机制，加强对小武器和轻武器以及武器转让的控制和管制，例如在布隆迪的减少冲突，以及促进更有效和更负责任地提供安全。我们还支持那些就小武器和武装暴力问题提供独立的政策研究和分析的非政府组织。

通过对联合国开发计划署(开发署)预防危机和复原专题信托基金的支持，联合王国协助努力控制和减少对冲突地区和脆弱环境的武器供应，办法是通过收集平民手中的武器、销毁剩余武器和储存管理以及加强对转让和出口的管制。我们还支持开发署的减少武装暴力工作，这一工作的目的是阻止对武器的需求和解决武装冲突和社区不安全的根源，例如支持预防武装冲突和社区安全方案。

人们每天都受到小武器和轻武器及其弹药贸易的影响。正如奥地利大使刚才指出的，在武装团伙或犯罪团伙手中，全世界每年都有成千上万人伤亡。这种暴力破坏生计，使整个社区流离失所，以及阻碍社会经济发展。在中部非洲，它对和平、重建、稳定、安全、人权和可持续发展的破坏性影响最为严重。摆在我们面前的主席声明草案指出了消除这一祸害的途径，我们坚决支持草案中的措施。

主席(*以法语发言*)：我现在以加蓬代表的身份发言。

首先，我要感谢常务副秘书长表示希望出席本次辩论会，我还要感谢她的重要发言，其中回顾了联合国当前为更好组织打击小武器和轻武器非法贩运的斗争所做的努力。

我还欢迎中部非洲国家经济共同体秘书长西尔万-戈马先生与会。感谢他为本次辩论作了重要贡献。各位成员都注意到，他在发言中强调了中部非洲这一问题的规模、这一次区域由于很多地方处于无法无天的状态而容易受到影响，以及中部非洲国家经济共同体为了更好打击武器贩运所采取的合作倡议。

我们还欢迎其他区域组织、特别是非洲联盟和欧洲联盟代表出席本次辩论会。最后，我感谢各位发言者对加蓬代表团说的客气话，特别是感谢他们对这一辩论会的议题和及时性所作的积极评价。

从我们听取的所有发言中可以看出，从广泛角度来看，非法武器贩运问题对于安全理事会以及联合国来说都不是新问题。人们记得，安理会第一次是在 1999 年 9 月 24 日举行的部长级会议上审议这一问题的，并且那次会议上发表了主席声明(S/PRST/1999/28)。2001 年，安理会再次审议这一议题，评估其在 2001 年 7 月的《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》中的作用。那次会议导致发表了一份主席声明(S/PRST/2001/21)。中国代表在发言中正确地提到安理会关于这一议题的其他会议和与之有关的其他会议。2002 年以来，秘书长就这一问题发表了不止 5 份报告。安理会以及秘书长的所有这些努力确定了为解决非法武器贩运需要在国际层面采取的措施。

加蓬在担任主席期间倡议组织本次辩论会，寻求使安全理事会进一步参与进来，以便研究同该次区域非法武器贩运相关的变化，审议旨在更好打击和消除这一灾祸的创新措施。我们希望看到这一辩论会能够促进更深入地审议如何执行 2001 年《行动纲领》和 2001 年 7 月《使各国能够及时可靠地识别和追查非法小武器和轻武器的国际文书》以及安全理事会各项有关决议中的措施。

几位发言者都强调，由于这一现象所造成的多方面消极后果，武器扩散特别是小武器和轻武器的扩散已成为国际社会的主要关切。的确，小武器和轻武器的非法贸易已成为破坏各国的安全、人道主义考虑和发展的因素。这些武器也被用作侵犯人权，包括在和平时期侵犯人权的手段。

由于小武器和轻武器非法流动造成全世界各种危机和冲突加剧，联合国于 2001 年 7 月在纽约组织了专门讨论这一问题的第一次会议，导致通过了《联合国审查从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》。

中部非洲国家经济共同体秘书长路易斯·西尔万-戈马先生正确地指出，受该现象影响最严重的地区之一即中部非洲已采取措施执行该方案。中部非洲国家还于 2007 年 5 月在圣多美和普林西比决定制定一项具有法律约束力的文书，来管制小武器和轻武器、其弹药以及所有可被用来生产此类武器的设备。

将于 4 月在金沙萨举行的联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会下一次部长级会议将专门审议该草案。与次区域其它国家一道，加蓬承诺加强国家和次区域措施，来遏制非法贩运小武器和轻武器的现象，加强在联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会框架内采取的建立信任措施。同样，我们决心提高武器领域的透明度，包括通过设立一个次区域登记册，记载各国的小武器和轻武器储存数据。

从全球来说，加蓬赞成制定和通过武器贸易条约，确立该领域的共同标准。此类条约将加强旨在遏制非法贩运军火的现有国际文书。谈判达成的、我国今天向安理会提交以供通过的主席声明草案，反映了我们对遏制非法贩运军火的承诺。

我现在恢复行使我作为安理会主席的职责。

我请非洲联盟常驻观察员泰特·安东尼奥先生发言。

安东尼奥先生(以法语发言)：我首先要赞扬安全理事会主席国加蓬，并通过主席先生你深切感谢加蓬共和国提出组织一次辩论会，讨论对非洲大陆至关重要的一个议题。只要非洲受到威胁或非洲国家的和平受到威胁，贵国就会作出宝贵贡献，而该倡议就是这种贡献的一部分。阿里·邦戈·翁丁巴总统最近对纽约的访问只会支持我所说的话。他捍卫了本大陆最崇高的事业和世界和平事业。

我愿感谢常务副秘书长今天上午的通报，感谢科斯塔先生的与会，并感谢在中部非洲裁军问题上发挥着极为重要作用的杜阿尔特先生。

我们大家都认为存在着一种悖论现象，那就是非洲只生产很少的武器，但却受到非法贩运军火的困扰。由此而导致的后果包括，由于暴力而出现大规模侵犯人权和违反国际人道主义法的行为，儿童兵和非法贩运小武器和轻武器现象，还有在非洲大陆某些地区存在恐怖主义网络和海盗等各种各样的、无穷无尽的现象。今天，我们从中部非洲国家经济共同体(中非经共体)秘书长那里听到了一种新现象——宗教原教旨主义者在中部非洲小武器和轻武器非法贩运活动中发挥的作用。

非洲国家认识到所有这些威胁，因此在区域、次区域和全大陆采取了措施。非洲联盟都做了些什么呢？正如前面的某些发言者强调的那样，关于该问题的第一次非洲联盟会议——2000 年在马里巴马科举行的关于非洲小武器和轻武器非法扩散、流通和贩运问题的部长级会议——通过了关于小武器和轻武器问题的《非洲共同立场》文件。该次部长级会议确认，小武器和轻武器扩散有损非洲的善政和经济发展。

巴马科会议建议采取某些措施，其中包括制定和执行国家方案，负责任地管理轻武器、自愿上缴小武器和轻武器、复员士兵重返社会、统一立法和加强次区域合作。会议还呼吁开展国际合作，来遏制小武器和轻武器的扩散和非法贩运。我们高兴地看到，奥地利等国代表团强调了非洲联盟与包括欧洲联盟和联合国在内的很多伙伴所开展的合作。

在巴马科会议成果基础上，非洲联盟采取了其它措施，来遏制小武器和轻武器的非法贩运。在 2001 年于卢萨卡举行的、推动通过《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》的第 74 届执行委员会会议上采取了措施，使非洲能够积极参加 2001 年举行的联合国会议。在该次会议上，非洲捍卫了长期的国际伙伴关系。此外，非洲联盟在纳米比亚温得和克通过了关于2005年联合国会议的《非洲共同立场》文件。温得和克会议请非洲联盟委员会制定一项具有约束力的法律文书，来防止、打击和消除非法贩运小武器和轻武器现象。2006 年，非洲联盟执行理事会就冲突后重建与发展问题通过了全球政治框架，将地雷和轻武器列为冲突后重建和建设和平的挑战。非洲联盟在继续努力履行开展建设和平工作的义务，中非经共体秘书长今天提到了这些义务。

显然，通过好的战略和行动计划不是最重要的。重要的是要加以执行。关于中部非洲，正如我们今天从中非经共体秘书长那里听到的那样，该地区采取了应当得到支持的一些机制，如中部非洲和平与安全理事会。中非经共体自身能力应当得到加强，大湖区问题国际会议也是如此。必须继续发展所有这些战略。也很重要的是，联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会要有必要的手段，继续根据该地区需要发挥积极作用。我们欢迎在中部非洲设立联合国办事处，相信其任务是将是从根本上加强次区域的能力。

最后，我们认为，非法贩运小武器和轻武器的问题必须在中部非洲加以整体分析。我们想到了非法开采自然资源的问题。几年来，我们在该地区看到非法开采自然资源的现象，因此，我们早就该以遏制小武器和轻武器非法流通的同等力度来打击非法开采自然资源现象了。

非洲联盟将不遗余力地实施一切措施，使和平成为所有非洲儿女的日常现实以及世界各地无数人的共同梦想，而且我们必须把这一梦想传给子孙后代。我们相信，今天将通过的主席声明会有助于实现这一目标。

主席(以法语发言)：我感谢安东尼奥先生的发言。我现在请博茨瓦纳代表发言。

恩图瓦哈先生(博茨瓦纳)(以英语发言)：主席先生，我国代表团要与其他代表团一道，祝贺你担任安全理事会 2010 年 3 月份主席。博茨瓦纳高度重视打击小武器和轻武器非法贩运问题，在这方面，我们欢迎你采取主动，召集举行这次公开辩论会，讨论非法武器贩运对中部非洲次区域和平与安全所造成的影响。我还要赞扬你邀请一些区域组织的代表与会。我们认为，就今天辩论的议题而言，这些组织都是重要的利益攸关方。

小武器和轻武器的非法贸易和贩运是对非洲和平与安全的一个重大威胁。非法武器贩运对中部非洲地区和平与安全造成的影响尤为严重。除了和平与安全以外，非法武器贩运所引起的其他具体问题是：跨界犯罪、武装暴力以及骚扰本地和外国旅行者、游客和投资者。

我国代表团赞成关于这个问题的主席声明草稿。我们完全支持在今天晚些时候通过该声明，我们也支持其中的建议。我们还赞同非洲联盟常驻观察员刚才就这个问题所作的发言。

我们同意这样一种看法：和平、安全和稳定是实现可持续发展的必要先决条件。这意味着，处理小武器和轻武器的非法贩运将大大有助于促进有利于发展的环境，因为此种贩运活动助长武装暴力和不稳定。

很显然，那些下落不明的武器的存在不仅导致犯罪率升高，而且还使一些人得以趁机破坏为扩展基础

设施以及确保在全国各地提供服务而开展的努力。因此，国际社会必须加紧努力，防止、打击和消除小武器和轻武器非法贩运活动，因为这一挑战有可能危害一个国家的发展前景，妨碍它在 2015 年这个目标日期之前实现千年发展目标。此外，这些下落不明的武器阻碍了区域和全非洲经济一体化进程以及人与人之间的互动交流，而这本是我们都希望在这个地区实现的目标。

博茨瓦纳认为，遏制武器贩运是实现国际和平与安全，包括中部非洲地区和平与安全的一个实际步骤。这些努力应得到国际社会的全力支持，包括通过向该地区国家提供资金和其他资源以及加强该次区域经济机构——中非国家经济共同体——在协调商定措施方面的能力。

该次区域为执行建立信任措施以及建立促进和平与安全机制而开展的努力应得到国际社会的支持。博茨瓦纳赞赏地注意到，联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会在支持我刚才提到的措施方面发挥了重要作用。我们也欢迎拟议的具有法律约束力的文书，它将用来监控小武器和轻武器及其弹药和制造设备。该文书将列在定于 2010 年 4 月 26 日至 30 日在金沙萨举行的常设咨询委员会第 30 次部长级会议的议程上。博茨瓦纳敦促国际社会全力支持这一进程，并在这一法律文书订立后，支持其执行工作。

博茨瓦纳致力于充分执行有关区域和国际文书所规定的措施，特别是《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》、《关于小武器和轻武器非法扩散、流通和贩运的非洲共同立场的巴马科宣言》以及我们次区域的《关于南部非洲发展共同体内管制火器、弹药及其他相关材料物资的议定书》。

主席先生，我们很高兴你召集举行了本次公开辩论会，因为目前我们正在筹备定于 2010 年 6 月 14 日至 18 日举行第四次各国审议小武器问题行动纲领两年期会议。这次辩论会有助于丰富我们对特别是中部非洲所存在各种问题的了解。就小武器和轻武器贩运问题而言，中部非洲是遭受影响最严重的地区之一。我们因而将会更妥善地做好准备，为 6 月份会议的审议工作做出有意义的贡献。

最后，我国代表团谨重申博茨瓦纳致力于实现非洲的和平与安全，将它作为发展、人的体面生存、有效治理和实现繁荣的一个前提。应当在区域、双边和国际各级开展区域合作，以促进成功履行我们根据各项协定所作的承诺，这一必要性无论怎样强调都不为过。博茨瓦纳也支持采取有创意的措施和举措来处理武器贩运的某些特定方面问题，并减轻其影响。

主席(以法语发言)：我现在请乍得代表发言。

阿拉米先生(乍得)(以法语发言)：首先，我要向在我前面发言的各位重要人士致意。我还要向来自中部非洲的兄弟——加蓬共和国大使埃马纽埃尔·伊索兹-恩贡代特——表示祝贺。他在主持安理会工作过程中展现了才干和效率，而且还把武器贩运对中部非洲和平与安全的影响这个重大问题列入安理会工作方案，从而表明了他对我们整个次区域命运的关心。我当然还要感谢安理会各成员赞同这项提议。

在我们中部非洲次区域非法贩运武器给巩固法治、民主和经济社会发展构成长期威胁。我们确保重要的善政和有利于长期经济和社会发展环境的能力由于在我们次区域各种口径武器的非法流通而经受了严峻的考验。这使得时常是不见踪影的武器贩子和各种使用方变化多端，从小罪犯到装扮成为夺取权力的革命者和人权卫士的冒险家，还有劫匪路霸等。

显然，和平的公民们——男人、妇女和儿童——是他们的主要受害者。我们各国脆弱且人力和其他资源有限，感到难以应对这些不法分子，难以为满足我们各国人民享有更多和平与安全的合法愿望而维持秩序和治安。国际社会必须作的第一件事是，帮助我们调动我们的物质和人力资源，打击非法贩运武器及其对我们次区域和平与安全的影响。我们在修订我们的国家立法和使其与国际规定相适应方面，在建立武器数据库和检查清单方面，以及在建立管理武器库存和打击跨界犯罪的国家能力方面都需要帮助。

乍得欢迎在联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的主持下在促进和平和实施我们的安全政策方面所开展工作的质量；该委员会在恩贾梅纳举行了其第二十九次部长级会议。我要强调，我们已经在我们即将在金沙萨举行的会议的议程上列入审议一项关于在中部非洲监测小武器和轻武器、弹药以及在其制造中使用的任何材料的法律文书的初稿以及审议该文书的实施计划。

我还强调，在次区域合作范围内，特别是在中非国家经济共同体(中非经共体)范围内，我们制定了预防与管理危机的各项文书，这些文书已证明在帮助我们执行我们的和平与安全政策方面非常有效。秘书长关于这个问题的发言十分具有启发性。

本区域的安全局势众所周知。接二连三的内战破坏了我们年轻的国家和我们负责执行武器监督和动向条例的安全部门，助长了我们次区域的犯罪和武器贩子的活动。漏洞百出的边界地带难以监测，使得非法武器贩子和使用方得以在国与国之间自由走动。这一局面造成的缺乏安全是我们每个国家必须应对的主要挑战，但我们也可以开展涉及两个或若干有共同边界的国家的共同巡逻，共同应对这一挑战。此项工作还必须辅之以相关的情报，使我们能够查明和惩罚武器贩子。

在国家是非法贩运的主谋时，就必须对其实施坚定而有效的国际制裁。此外，如果我们要获得它们的合作——这种合作对这一努力也非常必要——就必须使我们的人民了解局势的严重性，以便我们能够收缴非法持有的武器。

关于乍得，轻武器流通可以解释为是因为自我国获得独立以来一再发生给我国带来动荡的战争和动乱。得到境外支持的武装团伙将武器带入各地区，并提供给萨赫勒和苏丹边界地带的路霸劫匪和其他贩子。为了解决这一局面，尽管所涉地区面积辽阔，乍得政府定期开展收缴这些武器的行动，它们是不安全和暴力的根源之一。2008 年 12 月，我们设立了一个国家解除武装委员会，该委员会收缴了 1 万多件各类口径的武器。

我们满怀乐观面向未来，因为我国的政治生活已大有改善。我们与苏丹关系已实现正常化，为改善双边合作铺平了道路，以加强我们共同边界安全。我们还依靠国际社会的支持，开展我们的解除武装、复员和重返社会方案，以便各武装团伙的前作战人员，尤其是儿童兵，能够合法地开始他们的公共和个人生活。在这方面，我们尤其要感谢国际社会在我们特别需要的时候决定部署联合国中非共和国和乍得特派团，使得我国东部地区尽可能更加安全，特别是通过部署综合安全分遣队加强我们的能力。我们相信，我们今后将能够自己做好这项工作，但我们依靠国际社会其他方面的支持，来补充我们的人力和其他资源。

主席(以法语发言)：我现在请摩洛哥代表发言。

布沙拉先生(摩洛哥)(以法语发言)：主席先生，首先我要代表摩洛哥王国热烈祝贺你担任安全理事会主席。你代表着友好兄弟国家加蓬，摩纳哥与其一直享有各级友好、深厚的特殊关系。我还借此机会祝贺你决定由安理会辩论小武器和轻武器对中部非洲的安全与稳定的影响这一重要议题，中部非洲是一个我们十分关心的区域。

我还感谢 Megiro 女士、科斯塔先生、杜阿尔特先生和 Sylvain-Goma 先生所作的重要发言。

管制非法贩运武器对于维护国际和平与安全至关重要。因此，国际社会必须大力加强有关打击小武器扩散和非法贩运的现存国际制度。这一法律框架必须得到全面和具有约束力的国际文书的补充。在这方面，我国认为，所有处理这一问题的区域和次区域政策将受益于建立一个健全的国际法律制度，以处理这些毁灭性武器的非法贸易和将其标识，以便确保能够迅速追踪。

当然，建立这样一个法律制度在 2001 年和 2005 年向前迈出了重要的一步，2001 年通过了联合国《从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》，2005 年又通过了《使各国能及时可靠地查明和追踪非法小武器和轻武器的国际文书》。现在应该扩大和巩固该制度，以包括非法中介活动和有效和高效地限制那些武器没有管制的流通规模及其

对国际和区域和平与安全的影响。直到这个制度得到加强之前，摩洛哥认为，执行这些文书大大有助于限制非法贩运小武器产生的灾难性影响。国际层面的这些努力无疑将对整个非洲，特别是对中部非洲产生积极影响。

在这方面，尽管审议大会于 2006 年受挫，但它帮助强调了在《行动纲领》重要性和相关性问题上的广泛共识，使它成为管制轻武器流通国际行动的一个重要参照点。此外，在这一成果的基础上，2008 年各国审议行动纲领执行情况的双年度会议得以通过了执行《行动纲领》的区域办法。会议还呼吁召开区域会议，以便协调执行《行动纲领》的努力，并且认识到，国际合作和援助对有效执行这项文书十分重要。在这方面，2010 年 7 月举行的双年度会议将是一次重要的国际会议，以便审议执行《行动纲领》的最佳方式。

中非各国的努力应当得到承认和支持。本着这种精神，我国鼓励中非区域各国在联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会的支持下，采取举措加强建立信任措施，并且制定一项有约束力的法律文书和模式，以便在次区域层面控制这些武器。

此外，在中部非洲经济共同体的框架内制定一项类似于《巴马科宣言》、《内罗毕议定书》和《西部非洲国家经济共同体公约》的文书，其目的是建立一个法律和制度框架来呼吁中非次区域成员国协调立场，共同努力遏止轻武器的贩运行为。这可以作为进行这项工作的有益途径。

为此，当然必须加强中非经共体这个次区域机构的能力，以便明确每个成员国的具体问题和需要。此外，国际社会必须向该区域有需要的国家提供有益的支持，包括加强援助和合作，以便使这些国家能够应对非法贩运轻武器带来的挑战。

对摩洛哥来说，从一开始就与不同国家携手努力，最终于 2006 年 6 月通过《武装暴力和发展问题日内瓦宣言》完全在情理之中。有越来越多的国家认识到这一举措的重要性，它与联合国的努力十分一致。在这方面，加强国际伙伴关系，使捐助国、发展机构和裁军机构能够把武装暴力问题纳入其行动纲领之中，这将有可能使现有战略以创新和协调的办法为导向，这种办法适应各个具体情况，并且围绕有针对性的目标来努力，以便解决和防止武装冲突的根本原因，并且调动和利用必要的发展资源。

由于轻武器问题令人不安的影响也涉及恐怖主义和跨国有组织犯罪造成的严重全球威胁，解决这个问题在今天至关重要，并且突出表明，国际社会迫切需要作出全球性应对。无疑，安理会的此类辩论会有助于加强国际社会在这个领域的努力。我们赞扬加蓬采取主动组织此次辩论会。

主席(*以法语发言*)：我现在请哥斯达黎加代表发言。

乌尔维纳先生(哥斯达黎加)(*以西班牙语发言*)：主席先生，首先我要感谢贵国代表团组织此次辩论会。我也要感谢常务副秘书长米吉罗、联合国毒品和犯罪问题办公室执行主任科斯塔先生以及中部非洲国家经济共同体(中非经共体)秘书长西尔万-戈马先生所作的发言。我还要欢迎秘书长裁军事务高级代表杜阿尔特大使出席会议。

主席先生，哥斯达黎加欢迎贵国代表团采取这一举措，再次把非法贩运武器问题提到安全理事会面前。我们过去多次重申，小武器的扩散和非法贩运对人民的安全产生消极影响，加剧紧张事态，引发冲突，并且往往对国际和平与安全造成真正威胁。无需提到这些武器造成的大量伤亡，或者应对这些问题所需要的费用，我们可以得出一个结论，即小武器的扩散和非法贩运是需要国际社会紧迫和认真关注的问题。

哥斯达黎加认为，本组织在制定文书限制武器制造和贸易方面责无旁贷。但在制定这些文书之前，非法贩运武器问题应当是安理会重点关注的一个问题，特别是在涉及具体局势时这样做，例如中部非洲这个深受小武器扩散影响之害的区域。

我国代表团恳切敦促安理会成员支持中非区域各国提出的倡议，即制定一项有法律约束力的文书在

次区域一级监督小武器和轻武器及其弹药。我们也敦促联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会部长级会议起草文书，这些文书可以确保武器生产、贸易和贩运方面的透明度，促进执行国家武器标识方案，并且启动对次区域现存武器的监督和登记机制。

我们认为，必须为促进在区域各国间交流最佳做法和确保全面执行有关这些问题适当国家法律的一切举措提供国际支持。在这方面，重要的是要记住，区域各国必须履行安理会有关武器禁运决议赋予它们的义务。与安理会制裁委员会及其专家组加强互动交流应当有助于执行禁运，并且有可能应对执行禁运带来的挑战。

哥斯达黎加认为，区域各国有必要作出积极贡献，以便安全理事会通过的措施发挥效力。它们应当提供有关所采取的执行武器禁运措施的必要信息。在这方面，我们认为特别令人不安的是，缺少有关对刚果民主共和国武器禁运措施执行情况的报告，而这些信息是第 1857(2008)号和第 1896(2009)号决议所要求的。

我们也要重申，武器制造商负有遵守安全理事会提出的通报武器转让行为的重大责任。它们应当竭尽全力，务使这些武器不会落入犯罪分子手中，也不会被用于非法目的。

哥斯达黎加敦促国际社会再次关注中部非洲的小武器扩散问题，要求提供资源和设备、制定能力建设方案以及给予机构支助。我们认为，支持安全部门改革方案和提供安全部队培训的捐助国应将军备和武器库存的有效管理纳入它们的方案。此外，在这些安理会已经实施武器禁运的国家中，对安全部队的武器转让和提供援助必须要有妥善的库存管理办法。

哥斯达黎加认为，必须将小武器的问题纳入政治建设和平和维持和平特派团的任务规定和报告。这样将积极表示安全理事会知道它在这件严重事务上的责任。我们也认为，安理会必须继续支持解除武装、复员和重返社会(复员方案)活动，包括销毁武器，并加强与武器禁运有关的制裁后续措施。

最后，我要再次重复指出，哥斯达黎加认为，国际社会必须通过和执行遏止武器非法贸易的措施，尤其必须大幅加强军火贸易的监管。联合国各机构必须协助实现这项必要的目标。

尽管无可否认在过去十年已经取得了进展，例如，通过了《联合国从各个方面防止、打击和消除小武器和轻武器非法贸易的行动纲领》，但我们认为，必须通过有法律约束力的文书作出更大的进展。因此，我国一向支持和推动在大会框架内审议有关军火贸易的条约。缺乏必须遵守安全理事会的措施的强制性规定已导致无法超越重申原则的老调，这已证明没有太多用处。

主席(以法语发言)：我现在请欧洲联盟代表发言。

塞拉诺先生(以法语发言)：主席先生，我首先要感谢你邀请欧洲联盟参加这次重要的辩论会。我也要感谢所有已经发言的各位代表，特别是常务副秘书长米吉罗女士、执行主任科斯塔和中非国家经济共同体秘书长西尔万·戈马先生。他们的发言使我们更加了解问题的范围。

候选国土耳其、克罗地亚和前南斯拉夫的马其顿共和国、稳定与结盟进程和潜在候选国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山和塞尔维亚以及乌克兰、亚美尼亚和格鲁吉亚赞同这一发言。

欧洲联盟(欧盟)坚决致力于打击常规武器的囤积、不加控制的扩散和非法贸易。除了小武器和轻武器能够助长恐怖主义和有组织犯罪之外，它们也在破坏和削弱国家及其社会和政治结构以及在触发和扩大冲突方面都有决定性的作用。这些武器对我们大家都构成安全问题，也是受此之害的国家推动发展的主要障碍。

这就是为何欧洲联盟的国家元首和政府首脑在 2005 年通过一项战略遏止小武器和轻武器及其弹药的非法累积和贩运的原因。这项战略推动全面的办法，调动欧洲联盟能够使用的所有工具设法解决小武器和轻武器贸易的供求问题。自 1992 年以来，欧盟已经为小武器和轻武器方案大约提供了 5 亿欧元。

为了解决小武器和轻武器非法贸易和过分囤积造成的问题，我们继续认为《联合国小武器行动纲领》是最适当的多边文书。欧洲联盟目前正在制定一项方案，通过举办区域研讨会的方式，在区域一级支持这项行动纲领的执行。其中三次研讨会将涉及非洲，一次将涉及中部非洲。欧洲联盟将支持大湖区国家执行联合国有关管理储存常规弹药的技术准则。

欧洲联盟关于小武器和轻武器的战略适用于普遍的范围，但它认为非洲是受害最深的区域。欧盟-非洲战略的通过，特别是涉及小武器和轻武器的和平和安全战略伙伴关系的建立已经能够大大加强我们在大陆层面和次区域层面的合作，并以国家层面进行的工作为其补充。第一个打击小武器和轻武器的泛非合作方案在非洲联盟、次区域和警察主管区域合作办事处的合作下才刚开始启动。这个项目在一方面是要加强区域警察办事处以协调一致的方式进行打击武器贩运的能力，而在另一方面是要提高政府当局和民间社会的认识，使它们能够加强努力。

欧洲联盟也支持非洲联盟拟定小武器和轻武器战略的工作，其中包括非洲联盟在这方面的行动准则。我在此也要指出欧洲联盟目前正在拟订打击空中运输小武器和轻武器的倡议。这项将非洲定为优先区域的项目设法编制软件和制定良好做法，以便加强核查涉嫌进行这种贩运的航空公司。

中部非洲区域不幸未能免遭小武器和轻武器的扩散和贩运之害。在这方面，欧洲联盟支持联合国中部非洲安全问题常设咨询委员会请中非国家经济共同体(中非经共体)起草一份关于管制小武器和轻武器的法律文书以及制定中部非洲安全和防卫部队行动计划和行为守则的要求。

欧洲联盟一定会支持在这方面所作的所有承诺。正如今早西尔万·戈马先生指出的情况，欧洲联盟已经支持中非经共体因应小武器和轻武器扩散的努力，我们也支持中部非洲各国在国家一级落实作为联合国行动纲领的一部分的《布拉柴维尔优先活动方案》。

欧洲联盟认为只有对常规武器扩散问题采取全球办法才能对安全产生实质影响。这就是为什么我们需要通过军火贸易条约监管国际常规武器贸易来解决这项问题根源的原因。欧洲联盟坚信具有法律约束力的全球文书，配合各国根据这方面国际法承担的责任，并制定进口、出口和转让常规武器的国际共同规范，必能遏止这种既非大家所要也不负责任的武器的扩散。

欧洲联盟预备在大会 2009 年通过的决议(第 64/48 号决议)制定的谈判进程框架内与所有联合国会员国就这项国际文书的内容进行谈判。这项进程将考虑到具体的区域和国家特性，而不丧失未来条约的素质。在这方面，欧洲联盟在 2009 年鼓励通过一系列区域研讨会就区域层面的问题进行讨论，其中两次研讨会将在非洲举行。我们计划就未来武器贸易条约的政治和技术问题再次举办区域辩论会。

欧洲联盟要利用这次机会重申它充分承诺打击常规武器的贩运，特别是在非洲大陆。我们深信，欧盟-非洲战略的执行能够有助于达成这项目标，欧盟将致力于推动落实非洲和平和安全真正架构的努力。

主席(以法语发言)：我的名单上还有许多人要发言。因此，征得安理会成员同意，我打算暂停会议，下午 3 时 30 分复会。

下午 1 时 30 分会议暂停。